

**CONSIGLIO DELL'ORDINE DEGLI AVVOCATI
DEL TRIBUNALE DI PESCARA**

Estratto del verbale emesso nella seduta del 18 giugno 2020

10) ATTESTAZIONE ANNUALE OIV/RPCT (RELATORE DI TILLIO)

Il Consiglio, udita la relazione del Cons. Di Tillio,

- esaminata la Delibera ANAC n. 213 del 4 marzo 2020, volta a fornire indicazioni in merito alla predisposizione dell'attestazione sull'assolvimento degli obblighi di pubblicazione prevista dall'art. 14, comma 4, lett. g), del D.L.vo 27 ottobre 2009 n. 150, nonché a rendere prime indicazioni sull'attività di vigilanza che l'Autorità intende effettuare nel corso del 2020, anche a seguito dell'analisi degli esiti delle predette attestazioni;

- rilevato che, al fine di verificare l'effettiva pubblicazione dei dati previsti dalla normativa vigente, il Consiglio dell'Autorità ha individuato, nell'adunanza del 4 marzo 2020, specifiche categorie di dati, di cui gli OIV (ai sensi dell'art. 44 del D.L.vo n. 33/2013), ovvero gli organismi con funzioni analoghe nelle amministrazioni e negli enti di diritto privato che non abbiano un OIV, sono tenuti ad attestare la pubblicazione al 31 marzo 2020;

- preso atto che detta attestazione avrebbe dovuto essere pubblicata nella sezione "*Amministrazione trasparente*" del sito del COA di Pescara entro il 30 aprile 2020;

- rilevato, tuttavia, che, in relazione alle recenti disposizioni in materia di emergenza sanitaria conseguenti all'epidemia di Covid19, e tenuto conto di quanto previsto nel DPCM 11 marzo 2020 sulle ulteriori disposizioni attuative del D.L. 23 febbraio 2020 n. 6, applicabili all'intero territorio nazionale, con comunicato del Presidente f.f. dell'ANAC del 12 marzo 2020, è stato disposto il differimento dei termini già fissati con la richiamata Delibera ANAC n. 213 del 4 marzo 2020 nel modo che segue: a) gli OIV e gli Organismi con funzioni analoghe sono tenuti ad attestare la pubblicazione dei dati al 30 giugno 2020 (e non più al 31 marzo 2020); b) l'attestazione in esame va pubblicata nella Sezione "*Amministrazione Trasparente*" entro il 31 luglio 2020 (e non più entro il 30 aprile 2020);

- considerato che, ai sensi dell'art. 1.1, comma 4, della richiamata Delibera ANAC n. 213 del 4 marzo 2020, **"... sono tenuti a predisporre e pubblicare l'attestazione anche gli ordini professionali di cui all'art. 2bis, co. 2, lett. a), del D.L.vo 33/2013, tenuto conto che gli obblighi oggetto di attestazione non richiedono adattamenti. Si tratta, infatti, di obblighi di trasparenza "compatibili" con la natura, l'organizzazione e le attività svolte da detti enti"**;

- considerato, altresì, che "Ai fini della predisposizione dell'attestazione, da rendere secondo il modello "*Documento di attestazione*" fornito con l'Allegato 1.1 alla presente delibera, gli OIV, **o gli altri organismi con funzioni analoghe**, si possono avvalere della collaborazione del RPCT, il quale, ai sensi dell'art. 43, co. 1, del D.L.vo 33/2013, "svolge stabilmente un'attività di controllo sull'adempimento da

parte dell'amministrazione degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa vigente, assicurando la completezza, la chiarezza e l'aggiornamento delle informazioni pubblicate"";

- osservato che l'art. 2, comma 2bis, del D.L. n. 101/2013, convertito nella Legge n. 125/2013, prevede espressamente che “**Gli ordini**, i collegi professionali, i relativi organismi nazionali e gli enti aventi natura associativa, con propri regolamenti, **si adeguano, tenendo conto delle relative peculiarità, ai principi** del decreto legislativo 30 marzo 2001 n. 165, **ad eccezione dell'articolo 4, del decreto legislativo 27 ottobre 2009 n. 150, ad eccezione dell'articolo 14**, nonché delle disposizioni di cui al titolo III e ai principi generali di razionalizzazione e contenimento della spesa, in quanto non gravanti sulla finanza pubblica”;

- rilevato, pertanto, che i Consigli dell'Ordine non sono tenuti alla istituzione dell'Organismo Interno di Valutazione (OIV);

- constatato, in effetti, che il COA di Pescara non è dotato di OIV, come espressamente evidenziato nel PTPC approvato in data 23 gennaio 2020 (si veda pag. 4), ma che lo stesso ha provveduto a dotarsi di un RPCT (rinnovato, da ultimo, con delibera COA dell'11 aprile 2019);

- preso, altresì, atto che l'art. 2 della Delibera ANAC n. 213 del 4 marzo 2020 elenca come segue i dati, di cui al D.L.vo n. 33/2013, la cui pubblicazione al 31 marzo 2020, come successivamente differita, si chiede di attestare, attraverso un apposito modello, come da Allegato n. 1 alla Delibera stessa:

- 1) Consulenti e collaboratori (art. 15)
- 2) Bandi di concorso (art. 19)
- 3) Sovvenzioni, contributi, sussidi, vantaggi economici (artt. 26-27)
- 4) Servizi erogati (art. 32)
- 5) Attività e procedimenti (art. 35)
- 6) Informazioni ambientali (art. 40);

- constatato, ancora, che l'art. 2.1 della medesima Delibera dispone che, ai fini dello svolgimento delle verifiche sull'assolvimento degli obblighi di trasparenza, gli organismi tenuti all'attestazione in esame devono, altresì, utilizzare la “*Griglia di rilevazione al 31 marzo 2020*”, disponibile nell'Allegato 2.1, che è composta da un Foglio n. 1 “*Pubblicazione e qualità dati*”, che permette di documentare la verifica, effettuata nella sezione “*Amministrazione trasparente*” dei siti web delle amministrazioni/enti, sulla pubblicazione dei dati oggetto di attestazione, nonché sulla loro qualità in termini di completezza, aggiornamento e formato, secondo le indicazioni fornite nell'Allegato n. 5 “*Documento tecnico sui criteri di qualità della pubblicazione dei dati*”;

- preso atto che la Delibera ANAC n. 213/2020 prevede, inoltre, la redazione di una “*Scheda di sintesi sulla rilevazione degli OIV o organismi analoghi*” (di cui all'Allegato 3), recante l'indicazione della data di svolgimento della rilevazione, l'elencazione degli uffici periferici e la descrizione delle modalità seguite ai fini dell'individuazione delle predette strutture, indicando le procedure e le modalità seguite per la rilevazione, nonché gli aspetti critici riscontrati nel corso della rilevazione ed eventuale documentazione da allegare;

- rilevato, pertanto, che, con la richiamata attestazione, il COA viene ad essere gravato di un ulteriore, complesso ed articolato adempimento, non connaturale alle proprie attività di competenza secondo la Legge Professionale, laddove l'estrema burocratizzazione e superfetazione di obblighi a carico degli Ordini mal si concilia con la natura volontaristica dell'attività di servizio agli iscritti prestata dai Consiglieri, i quali – specialmente negli Ordini di piccola e media dimensione – pur operando con personale limitato, in ragione della ridotta disponibilità economica, vengono, di fatto, chiamati ad assumere compiti tipici dei funzionari dipendenti pubblici, dediti evidentemente in esclusiva all'attività amministrativa di competenza, con formazione ed esperienze specifiche nel particolare settore;
 - considerato, inoltre, che il RPCT, in assenza di personale di livello apicale, è stato necessariamente individuato in un Consigliere privo di cariche gestionali, al quale viene raccomandata la massima attenzione alle evoluzioni della normativa ed alle determinazioni dell'ANAC riguardanti gli Ordini professionali;
 - considerato che il COA di Pescara pubblica regolarmente e tempestivamente, sul proprio sito istituzionale, anche se non segnatamente nella sezione “*Amministrazione trasparente*”, tutta una serie di dati che possono farsi rientrare tra quelli previsti nel D.L.vo n. 33/2013, ed elencati nella Delibera ANAC n. 213/2020;
 - ritenuto che, in ogni caso, l'Ordine debba ottemperare, entro i limiti connessi alla propria funzione e connotazione giuridica, alle suddette prescrizioni, volte a tutelare sia l'esigenza di trasparenza, sia la necessità di prevenire fenomeni di abuso o corruttivi;
- delibera

il conferimento di apposito mandato al RPCT (Cons. Avv. Laura Di Tillio) per la formazione di uno o più documenti, da pubblicare sul sito istituzionale dell'Ordine, nella sezione “*Amministrazione trasparente*”, entro il termine del 31 luglio 2020, che possano dare conto dello stato della comunicazione dei dati, ai sensi del D.L.vo n. 33/2013, indicati nella Delibera ANAC n. 213 del 4 marzo 2020, compatibilmente alle caratteristiche ed alle dimensioni dell'Ordine degli Avvocati di Pescara.

...OMISSIS...

Il Consigliere Segretario
F.to Avv. Daniela Terreri

Il Presidente
F.to Avv. Giovanni Di Bartolomeo