

## CENTRO STUDI AMMINISTRATIVI ALTA PADOVANA

DI BRUGNOLI DIVA

IL C.S.A. nella sua attività più che ventennale si è sempre caratterizzato per l'organizzazione snella all'insegna della semplificazione ma con garanzia di alta qualità del servizio, in particolare della docenza e dello spessore delle tematiche affrontate



In attesa di accreditamento SNA. Il corso è utile alla qualificazione delle stazioni appaltanti

**Webinar 17 Settembre 2025**

### I TITOLI E GLI INTERVENTI EDILIZI. CORSO BASE. Giornata 1°.

accreditato con 05 CFP CNI (5 ore // 09:00-14:00) RELATORE: **Avv. PAOLA MINETTI**

**Webinar 01 Ottobre 2025**

### LE VIOLAZIONI URBANISTICO EDILIZIE, LE SANATORIE E LE TOLLERANZE. CORSO BASE. Giornata 2°.

accreditato con 05 CFP CNI (5 ore // 09:00-14:00) RELATORE: **Avv. PAOLA MINETTI**

**Webinar 22 Ottobre 2025**

### APPROFONDIMENTO SUGLI ABUSI EDILIZI.

CONCETTO DI ABUSO EDILIZIO (VIOLAZIONE URBANISTICO EDILIZIA) E DELLA SUA INDIVIDUAZIONE - PRIME APPLICAZIONI E PRONUNCE GIURISPRUDENZIALI SULLA LEGGE "SALVA - CASA".

accreditato con 07 CFP CNI (7 ore // 09:00-13:00 // 15:00-17:00) RELATORE: **Avv. PAOLA MINETTI, Dott. LUCA RAMACCI**

**Webinar 07, 09, 14, 15 Ottobre 2025**

### IL PARTENARIATO PUBBLICO PRIVATO, LE CONCESSIONI E LA FINANZA DI PROGETTO.

APPROFONDIMENTO SUGLI ISTITUTI URBANISTICI. LA NOZIONE DI P.P.P. E SUO INQUADRAMENTO.

accreditato con 12 CFP CNI (4 giornate, 12 ore // 09:00-12:00) RELATORE: **Dott. TONIATI WALTER**



**RELATORE: Avv. PAOLA MINETTI** – Avvocato. Funzionario comunale con E.Q. Specializzata in Studi sull'Amministrazione Pubblica (SPISA, Università di Bologna). Autore di pubblicazioni in materia. Socio effettivo di INU.



**RELATORE: Dott. LUCA RAMACCI** – Presidente di Sezione della Corte Suprema di Cassazione, Terza Sezione Penale. Autore di numerosi articoli su riviste nazionali ed internazionali; relatore in convegni nazionali ed internazionali, conferenze, master e scuole di specializzazione post universitarie; cura rivista giuridica "Lexambiente" di diritto penale dell'ambiente.



**RELATORE: Dott. TONIATI WALTER** Esperto in materia contrattualistica che vanta un'esperienza molto importante in materia di impostazione e gestione di gare d'appalto, project financing etc. Già Direttore Tecnico Azienda ospedaliera e Direttore Generale Istituto Nazionale di Oceanografia. Consulente e formatore di Enti pubblici e privati.

SARÁ DATA RISPOSTA AI QUESITI CON PRECEDENZA DI QUELLI CHE SARANNO INVIATI CON UNA MAIL AL CSA PRIMA DEL CORSO [info@centrostudialtapadovana.it](mailto:info@centrostudialtapadovana.it) cell.3487245749

Percorso di base urbanistico affiancato con approfondimenti civilistici e penali che spaziano nel campo delle concessioni e della finanza di progetto fino ad approfondimenti penali sugli abusi edilizi. Corso di formazione di base utile per la qualificazione delle stazioni appaltanti.

**Webinar 17 Settembre 2025**

## **I TITOLI E GLI INTERVENTI EDILIZI. CORSO BASE.**

### **Giornata 1°.**

Il seminario si propone di analizzare le disposizioni edilizie contenute nel Dpr 380 del 2001 (Norma di principio cui anche le legislazioni regionali devono far riferimento) per distinguere le tipologie di intervento edilizio e i titoli che le autorizzano.

A seguito delle numerose riforme intervenute dal 2020 ad oggi è necessario comprendere in quale senso si sia evoluta la disciplina edilizia sia nel caso del rilascio di autorizzazione sia nel caso di controllo dei titoli che pervengano e comprendere quali siano i poteri entro i quali le Amministrazioni possono e devono operare per agire in piena legittimità e coerenza normativa.

Dopo le riforme degli ultimi anni restano due titoli edilizi: permesso di costruire e SCIA. Analisi dei due titoli, della disciplina nazionale e regionale e dei compiti amministrativi di controllo. Analisi degli interventi di edilizia libera e della disciplina della CILA che sta diventando un istituto intermedio tra la completa libertà edilizia e la SCIA stessa, ad opera della Giurisprudenza.

**Le fonti normative:** il governo del territorio come attività di legislazione concorrente; il testo unico dell'edilizia nella gerarchia delle fonti;

Ruolo delle Regioni e degli Enti Locali (cenni)

**Panoramica sui titoli edilizi e sulle procedure;**

**il caso della comunicazione in caso di edilizia libera**

La CILA: Il nuovo articolo 6 del DPR 380/2001: cosa sia l'attività di edilizia libera; l'ampliamento dei casi previsti ad opera del D. Salva Casa

Il glossario dell'edilizia libera- le definizioni uniformi nazionali

L'introduzione dell'articolo 6 bis e la CILA; la comunicazione tardiva; l'imposizione del pagamento della sanzione e la natura della sanzione pecuniaria introdotta nel 2010.

Il caso delle pergolende

**la SCIA codificata dalla riforma Madia e dal D. Lgs 222 del 2016:** la natura giuridica della SCIA come atto privato e la sua funzione di legittimazione degli interventi edilizi.

Il contenuto della SCIA: le asseverazioni del tecnico di parte e la loro valenza all'interno della SCIA. I poteri di intervento e di controllo amministrativo nei primi 30 giorni (conformativo ed inibitorio).

I poteri di intervento dopo i 30 giorni e il collegamento con l'articolo 21 nonies L 241/90 "ove ne ricorrano i presupposti". La riforma dell'articolo 21 nonies ad opera dell'articolo 264 del DL 34 del 2020.

La carenza di potere da parte del dirigente: atto nullo o annullabile?

Le asseverazioni sbagliate e quelle false e il coordinamento con l'articolo 21 L 241/90

Quali siano gli interventi assoggettabili a SCIA. La manutenzione straordinaria.

Il caso della ristrutturazione; la ristrutturazione leggera e pesante, il coordinamento tra gli artt. 3 e 10 Dpr 380/2001

**La conferenza dei servizi:** la nuova conferenza dei servizi. Tempi di realizzazione della conferenza e strumento da adottare all'interno della procedura di formazione del titolo (permesso di costruire) o della verifica della SCIA (concentrazione dei regimi amministrativi).

**Il Permesso di costruire**

La distinzione dalla SCIA; la disciplina nel Dpr 380/2001; i titoli e gli interventi previsti dal Dpr 380/2001 e il caso dell'assenza di permesso (ossia il caso della presentazione del titolo sbagliato)

gli interventi assoggettabili a permesso di costruire: il rilascio del permesso di costruire: istruttoria, tempi di rilascio, la valenza del silenzio amministrativo.

Le innovazioni previste nell'articolo 17 bis L 241/90 e il silenzio assenso. La valenza dei termini nella fase istruttoria

- La sospensione del procedimento e l'interruzione;

- l'integrazione documentale; la risposta, il preavviso di rigetto. La responsabilità di procedimento.

Cenni al permesso di costruire in deroga e al permesso convenzionato.

La proroga.

La nuova disciplina delle distanze dell'articolo 2 bis del DPR 380 del 2001

La giurisprudenza – domande di aula

**Webinar 01 Ottobre 2025**

## **LE VIOLAZIONI URBANISTICO EDILIZIE, LE SANATORIE E LE TOLLERANZE. CORSO BASE.**

### **Giornata 2°.**

**Obiettivo:** Il programma si rivolge a tecnici ed operatori del settore di edilizia privata dei Comuni e analizza la normativa che disciplina l'applicazione della sanzione amministrativa nel procedimento dedicato, in caso di rilevazione di abusi e violazioni edilizie o urbanistiche sul territorio.

L'analisi è compiuta alla luce delle innovazioni introdotte nel sistema dei titoli edilizi dalle riforme che si sono succedute negli ultimi anni, da quelle relative al Testo Unico dell'edilizia a quelle sul procedimento amministrativo che caratterizzato la nostra legislazione fino al DL Salva Casa. Le ripercussioni sul sistema sanzionatorio sono state notevoli, anche alla luce della semplificazione relativa all'ampliamento degli interventi possibili con una semplice comunicazione di inizio dei lavori, fino alle possibilità di modifiche al territorio attuabili con la SCIA. Tutte queste riforme, innestate sul Testo Unico non ancora riformato conducono, in maniera inevitabile, ad operare un necessario coordinamento tra gli interventi edilizi ammissibili e al relativo titolo e ciò che non sia assolutamente possibile, coordinando tale attività di controllo con la sanzione applicabile al caso di specie. Ricordandosi sempre che l'edilizia è una materia che ci obbliga a partire dall'esempio pratico e concreto per arrivare alla fattispecie prevista dalla normativa. Come individuare e classificare l'intervento è una attività delicata e complessa ma obbligatoria per comprendere se sia necessario applicare la sanzione o meno; inoltre il seminario farà riferimento anche alla parte sanzionatoria penale che accompagna, a volte, la sanzione amministrativa con regole che non sono sempre omologhe e che fanno riferimento alla disciplina particolare contenuta nel Testo Unico dell'edilizia oltre a quella stabilita dal Codice Penale. Come individuare la fattispecie e comprendere se si tratti di un reato, previsto dall'articolo 44 del Testo Unico, oppure se si tratti di una attività scevra da questa sanzione è una operazione altrettanto delicata e difficile, che comporta una approfondita conoscenza anche degli orientamenti della Giurisprudenza in materia.

Il sistema sanzionatorio edilizio come sistema binario: sanzione amministrativa e penale. Il nostro sistema prevede la possibilità, in alcuni casi, di una doppia violazione prevedendo una normativa specialistica che è del tutto differente dalle disposizioni in tema di depenalizzazione. Come funziona il sistema sanzionatorio.

Il concetto di abuso edilizio (violazione urbanistico edilizia) e della sua individuazione alla luce del nuovo inquadramento degli interventi edilizi che hanno modificato gli interventi di: manutenzione straordinaria, ristrutturazione, cambio di uso e nuova costruzione. Il sistema binario sanzionatorio edilizio: reato penale e sanzione amministrativa; il rapporto tra le due fattispecie e il comportamento amministrativo La finalità delle sanzioni edilizie: ripristino della **conformità edilizia** e pianificatoria.

La "non prescrittibilità" della violazione amministrativa edilizia.

- 1) Come si riconosce un intervento e come si differenziano tra loro: la posizione della giurisprudenza amministrativa più recente in merito alla distinzione tra ristrutturazione e nuova costruzione. Titoli edilizi ed interventi: la violazione in relazione al tipo di intervento compiuto: come si qualifica un intervento ai fini della sanzione e come si qualifica ai fini del titolo.
- 2) Il concetto di conformità edilizia. Conformità semplice e doppia conformità. il procedimento di "**sanatoria**" o **accertamento di conformità**; la differenza con il condono; il permesso di costruire in sanatoria e gli altri interventi soggetti ad accertamento di conformità; i presupposti e le condizioni di applicabilità. Il procedimento di sanatoria. La c.d. "tolleranza costruttiva": nozione e disciplina dopo le innovazioni introdotte dal Salva Casa.
- 3) Gli effetti sul sistema sanzionatorio amministrativo. Il potere dovere del controllo del territorio in capo al Dirigente. Il controllo del titolo autodichiarato (SCIA) e della CILA. Dal controllo documentale al controllo effettivo sul territorio.
- 4) La posizione della Giurisprudenza Amministrativa.

5) la violazione amministrativa e l'inquadramento della violazione nelle tipologie sanzionatorie previste dal Dpr 380/2001 citato - articoli 29 e ss del medesimo Dpr; tipologia delle **sanzioni amministrative** previste dal Dpr 380/2001: sanzione ripristinatoria, demolitoria, pecuniaria: quando si applicano e l'eventuale "sommatoria" delle sanzioni.

6) gli interventi di edilizia libera eseguiti ex post; la sanzione applicabile e la natura della medesima.

7) analisi del procedimento sanzionatorio: dalla redazione del verbale di accertamento dell'abuso fino alla emissione delle ordinanze. L'avvio di procedimento sanzionatorio, **la competenza ad irrogare sanzioni** (articolo 27 Dpr 380/2001 e articolo 107 T.U.E.L); la modalità di redazione delle ordinanze; la non ottemperanza agli ordini amministrativi. Le conseguenze pratiche.

**Le ordinanze cautelari**: quando sono necessarie; l'ordine di sospensione dei lavori, quando e perché deve essere utilizzato.

8) il problema degli **abusi risalenti nel tempo**: come si deve comportare il Comune.

9) il **procedimento di sanatoria edilizia**: analogie e differenze con il procedimento sanzionatorio. La doppia conformità e la conformità semplice introdotta con l'articolo 36 bis Dpr 380/2001. Le sanzioni applicabili (oblazione) e come calcolare le sanzioni.

10) il reato edilizio; applicazione delle sanzioni previste dall'articolo 44 del Dpr 380/2001; il nuovo reato di falso previsto dall'articolo 19 della L 241/1990.

11) le violazioni in area di vincolo paesaggistico, cenni e raccordo con la disciplina sanzionatoria edilizia. Cenni alla violazione sismica.

### **Webinar 07, 09, 14, 15 Ottobre 2025**

#### **IL PARTENARIATO PUBBLICO PRIVATO, LE CONCESSIONI E LA FINANZA DI PROGETTO. APPROFONDIMENTO SUGLI ISTITUTI URBANISTICI. LA NOZIONE DI P.P.P. E SUO INQUADRAMENTO.**

##### **Webinar 07 Ottobre 2025. Giornata 1°**

###### La nozione di P.P.P. e suo inquadramento

###### Il contratto di concessione

- l'oggetto e ambito di applicazione
- la traslazione del rischio operativo
- la durata della concessione
- i metodi di calcolo del valore stimato delle concessioni
- i contratti misti di concessione

##### **Webinar 09 Ottobre 2025. Giornata 2°**

###### La fase di gara nelle concessioni

- la redazione della documentazione di gara ed il bando
- la gestione del procedimento
- i termini e comunicazioni
- i criteri di aggiudicazione
- l'ipotesi di affidamenti ai concessionari

###### La fase di esecuzione nelle concessioni

- la gestione del subappalto
- la modifica di contratti
- la risoluzione e varie tipologie ed il subentro
- il recesso

##### **Webinar 14 Ottobre 2025. Giornata 3°**

###### La nuova finanza di progetto dopo il D.lgs. n 209/2024

- la finanza di progetto nella normativa via via introdotta
- la fase preliminare e le pubblicazioni

- il promotore ed i partecipanti
- la vera e propria fase di gara ad o.e.p.v.
- il diritto di prelazione
- la società di scopo
- le criticità del nuovo p.f.

### Webinar 15 Ottobre 2025. Giornata 4°

#### L'istruttoria sulle proposte di PPP:

- l'analisi del piano economico finanziario: concetti introduttivi
- la matrice dei rischi
- gli indicatori di performance (KPI)
- la specificazione del servizio e della gestione
- il riequilibrio del pef: casistica e metodologia procedimentale
- esame di casi concreti

### Webinar 22 Ottobre 2025

## APPROFONDIMENTO SUGLI ABUSI EDILIZI.

### CONCETTO DI ABUSO EDILIZIO (VIOLAZIONE URBANISTICO EDILIZIA) E DELLA SUA INDIVIDUAZIONE - PRIME APPLICAZIONI E PRONUNCE GIURISPRUDENZIALI SULLA LEGGE "SALVA – CASA".

accreditato con 07 CFP CNI (7 ore // 09:00-13:00 // 15:00-17:00) RELATORE: **Avv. PAOLA MINETTI, Dott. LUCA RAMACCI**

#### I PARTE (Avv. Minetti)

1. Il concetto di abuso edilizio (violazione urbanistico edilizia) e della sua individuazione alla luce delle riforme delle leggi che hanno modificato il Dpr 380/2001, da ultimo la legge 105/2024. Come si riconosce un intervento e come si differenziano tra loro: la posizione della giurisprudenza amministrativa più recente in merito alla distinzione tra ristrutturazione e nuova costruzione.
2. Il concetto di conformità edilizia.
3. Gli effetti sul sistema sanzionatorio amministrativo. Il potere dovere del controllo del territorio in capo al Dirigente (articolo 27 Dpr 380/2001 e articolo 107 T.U.E.L). Articoli 29 e ss del medesimo Dpr 380. Il controllo del titolo autodichiarato (SCIA) e della CILA. L'inquadramento della violazione nelle tipologie sanzionatorie previste dal Dpr 380/2001 citato.
4. titoli edilizi ed interventi: la violazione in relazione al tipo di intervento compiuto: come si qualifica un intervento.
5. tipologia delle sanzioni amministrative previste dal Dpr 380/2001: sanzione ripristinatoria, demolitoria, pecuniaria. La finalità delle sanzioni edilizie: ripristino della conformità edilizia e pianificatoria; la non applicabilità dei principi della legge di depenalizzazione. La "non prescrittibilità" della violazione amministrativa edilizia.
6. il procedimento di "sanatoria" o accertamento di conformità alla luce della L. 105/2024. La differenza con il condono; il permesso di costruire in sanatoria e gli altri interventi soggetti ad accertamento di conformità. Il procedimento di sanatoria. La c.d. "tolleranza costruttiva" modificata dalla L.105/2024.
7. il verbale di accertamento dell'abuso e le ordinanze: l'avvio di procedimento sanzionatorio; la modalità di redazione delle ordinanze; la non ottemperanza agli ordini amministrativi.
8. il problema degli abusi risalenti nel tempo e la motivazione del pubblico interesse al ripristino.

#### II PARTE (Dott. Ramacci)

1. Il reato urbanistico: nozione, soggetti responsabili, ipotesi di reato, casistica
2. le sanzioni: il sistema sanzionatorio penale
3. il sequestro: aspetti operativi e casistica
4. Illecito edilizio e processo penale
5. le altre conseguenze dell'illecito urbanistico
6. analisi dei principali orientamenti della giurisprudenza di legittimità.

## IL MODULO ISCRIZIONE

Corso .....**AVV. PAOLA MINETTI - Dott. LUCA RAMACCI, Dr. WALTER TONIATI**

Nome e cognome del partecipante.....

Ente o Studio o altro.....

Via .....Citta' .....CAP.....

Provincia .....

TELEFONO.....fax.....

E-MAIL.....

C.F.....

P.IVA.....

CODICE UNIVOCO .....

PEC per i privati che non hanno codice .....

CIG SE PREVISTO.....

IMPEGNO DI SPESA.....

La tariffa standard per l'iscrizione ad una giornata di 7 ore è di **364 euro\*** per il primo iscritto e **260 euro\*** dal secondo in poi; per l'iscrizione ad una giornata di 3-5 ore è di **182 euro\*** per il primo iscritto e **130 euro\*** dal secondo in poi (Ricordo che la registrazione del corso stesso senza scadenza viene data in omaggio a chi partecipa oltre al materiale).

**CHI ACQUISTA DUE GIORNATE di 3-5 ore NE AVRA' una terza di 3-5 ore IN OMAGGIO.** Quindi invece di 182x3 pagherà 182x2 cioè **364 euro\*** e **260 euro\*** per i secondi iscritti.

Per chi desidera la sola registrazione dei corsi senza partecipare (con attestato di apprendimento) l'importo è **364 euro \*** / **182 euro \*** ogni giornata e sarà fornito un link video ed il materiale del corso stesso.

\*\*Codice Prodotto MePA: **CSA-182** - 182€, **CSA-130** - 130€, **CSA-364** - 364€, **CSA-260** - 260€,

**CSA-1202** - Abbonamento N.1 per 10 giornate 1 persona per ogni giornata, 1202€

**CSA-2502** - Abbonamento N.2 per 10 giornate fino a 3 persone per ogni giornata, 2502€

**CSA-5002** - Abbonamento N.3 per 10 giornate fino a 10 persone per ogni giornata, 5002€

**CSA-15002** - Abbonamento N.4 per tutti corsi dal Calendario dell'anno e partecipanti senza limiti, 15002€

\*Il bollo di 2 euro è incluso in tariffa.

\*più IVA se dovuta (I Comuni, P.A. sono esenti IVA per la formazione).

Si fa presente che per i corsi di formazione a favore di enti pubblici, l'IVA è esente ai sensi art. 10 DPR 633/72 -e art. 14, c. 10, L. 537/93

Ricordo che potete iscrivervi CON SEMPLICE MAIL a: [info@centrostudialtapadovana.it](mailto:info@centrostudialtapadovana.it) anche senza compilare il presente modulo, precisando IL CORSO, i dati essenziali dei partecipanti ed i dati per la fattura elettronica.

**Per chi ha l'abbonamento di 10 giornate di 4/5 ore parteciperà al corso di 7 ore con 2 quote.**

Il pagamento deve essere effettuato a nome del Centro Studi Amministrativi Alta Padovana presso la Banca Unicredit Via Terraglio Treviso al seguente codice IBAN

**IT 94 S 02008 12013 000106225031**

Centro Studi Amministrativi Alta Padovana di Brugnoli Diva

**p. I.V.A. 05256930263 c.f.: BRGDVI40R66A952S**

**codice UNIVOCO: KRRH6B9 NSO: HNLG6PIM**

Viale Europa, 42/1 31030 Dosson di Casier TV

tel.: 348.7245749

[WWW.CENTROSTUDIALTAPADOVANA.IT](http://WWW.CENTROSTUDIALTAPADOVANA.IT)



PROGETTAZIONE ED EROGAZIONE SERVIZI FORMATIVI  
Certificazione ISO 9001:2015 e ISO 14001:2015

nominato dal Consiglio Nazionale degli Ingegneri di Roma  
Provider Diretto per il rilascio di Crediti formativi (CFP)  
validi in tutto il territorio Nazionale